

Uzasadnienie do Uchwały Nr LIV/364/2023 Rady Gminy Krzywca z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie pozostawienia petycji bez rozpatrzenia

W dniu 27 marca 2023 r. za pośrednictwem poczty elektronicznej do Rady Gminy Krzywca wpłynęła petycja złożona przez Panią xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx w sprawie przystąpienia do Sojuszu Pokojowego i potwierdzenia sprzeciwu na połączenie Polski i Ukrainy w jedno państwo.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;
- 2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów,
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Dla uznania, że petycja została skutecznie złożona, niezbędne jest spełnienie przez wnoszącego petycję wymogów formalnych zawartych w powołanym wyżej przepisie.

W zakresie wymogu określonego w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o petycjach - petycja musi zawierać zarówno wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję, w zależności od wnoszącego petycję, jak również adres do korespondencji.

Przedmiotowa petycja nie spełnia wymogu określonego w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o petycjach, gdyż nie zawiera wskazania siedziby podmiotu wnoszącego petycję, tj. xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx, ani adresu zamieszkania składającego petycję. Podany jest jedynie adres korespondencyjny będący adresem siedziby Urzędu Poczty Polskiej.

Miejsce zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adres do korespondencji w rozumieniu ustawy o petycjach stanowią odrębne kategorie pojęciowe.

Miejsce zamieszkania albo siedziby podmiotu to co najmniej wskazanie miejscowości, w której dana osoba przebywa albo w której wykonywane są funkcje naczelnego zarządu danego podmiotu.

W przypadku przedmiotowej petycji wskazano wyłącznie adres do korespondencji poprzez zapis: „xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx”, brak jest natomiast zapisu o siedzibie podmiotu wnoszącego petycję, lub adresu zamieszkania osoby fizycznej składającej petycję.

Skoro wolą ustawodawcy było wprowadzenie jako wymogów formalnych petycji wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji i powiązanie niespełnienia tych wymogów z określonymi skutkami prawnymi, adresat petycji nie posiada instrumentów prawnych umożliwiających badanie, czy miejsce zamieszkania albo siedziba wnoszącego petycję odpowiada adresowi korespondencyjnemu.

Skutki prawne stwierdzenia braków formalnych petycji reguluje art. 7 ustawy o petycjach, który przewiduje dwa rodzaje braków petycji:

- braki usuwalne, które obejmują wymogi określone w art. 4 ust. 1, ust. 2 pkt 3 lub 4

oraz art. 5 ust. 1 lub 2 ustawy, podlegające uzupełnieniu w trybie art. 7 ust. 2 ustawy,

- braki nieusuwalne, które obejmują wymogi określone w art. 4 ust. 2 pkt 1 lub 2 ustawy wymogi, których niezachowanie skutkuje pozostawieniem petycji bez rozpatrzenia w trybie art. 7 ust. 1 ustawy.

W związku z tym, że petycja złożona w imieniu xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx w sprawie przystąpienia do Sojuszu Pokojowego i potwierdzenia sprzeciwu na połączenie Polski i Ukrainy w jedno państwo posiada brak nieusuwalny, gdyż nie spełnia wymogu określonego w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o petycjach, nie jest dopuszczalne zastosowanie procedury wezwania do uzupełnienia braków, lecz obowiązkiem organu właściwego do rozpatrzenia petycji jest pozostawienie petycji bez rozpatrzenia.

Uprawnienie Rady Gminy Krzywca do podjęcia rozstrzygnięcia o pozostawieniu petycji bez rozpatrzenia należy wywieść z przepisu art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach, w świetle którego petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Krzywca odbyła posiedzenie w dniu 28 kwietnia 2023 r., w trakcie którego zapoznała się z treścią petycji i rekomenduje pozostawienie petycji bez rozpatrzenia, ze względów podanych w uzasadnieniu do uchwały.

Przewodniczący Rady Gminy

(-) Zygmunt Sobol